



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L 364 / 05.09.2024

425, 461, 459, 439, 403, 362, 365 Nr. 7767/2024

02-09-2024

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

**Ref. la:** punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 august 2024

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 453 din Legea nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 250/2024);
2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr.200 din 09 mai 2000 (Bp. 316/2024);
3. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind CODUL FISCAL (Bp. 377/2024);
4. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați (Bp.375/2024);
5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, cu modificările ulterioare (Bp.330/2024);
6. Propunerea legislativă privind modificarea art.13, alin.(2) din OUG 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat RO e-Transport (Bp.272/2024);
7. Propunerea legislativă pentru completarea art.291 alin.(2) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp.248/2024);
8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263 din 16 iunie 2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență (Bp. 251/2024).

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Bucuresti  
Biroul permanent al Senatului

362 / 05.09.2024

**Domnul președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.291 alin.(2) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de doamna senator USR Adina Săniuță împreună cu un grup de parlamentari USR, UDMR (Bp.248/2024).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.291 alin. (2) *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit.ș), în sensul aplicării cotei reduse de TVA de 9% (față de cota standard de 19%) pentru livrarea de:

- tampoane igienice și tampoane interne de uz feminin, șervețele și scutece pentru copii, scutece pentru adulți (articole pentru incontinență), încadrate la codul NC 9619;

- pastă de dinți, încadrată la codul NC 3306 10;

- deodorante corporale și antisudorifice, încadrate la codul NC 3307 20;

- săpunuri de toaletă personală, încadrate la codul NC 3401 11.

## II. Observații

1. Menționăm că *Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată TVA* (Directiva TVA) permite statelor membre să aplice cote reduse de TVA (inclusiv cote mai mici de 9%) pentru bunurile și serviciile prevăzute în Anexa III „*Lista livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii cărora le pot fi aplicate cotele reduse și scutirile cu drept de deducere a TVA prevăzute la articolul 98*”.

O cotă redusă de TVA ar putea fi aplicată altor livrări de bunuri sau prestări de servicii, decât cele enumerate în Anexa III a *Directivei TVA*, numai în baza prevederilor primului paragraf de la alin.(1) al art.98 coroborate cu ale alin.(3) al art.105a din *Directiva TVA*, respectiv numai dacă existau state membre care aplicau la 1 ianuarie 2021 cote reduse de TVA mai mici de 12% pentru alte operațiuni decât cele enumerate în Anexa III a *Directivei TVA* și doar în aceleași condiții ca acelea aplicabile la 1 ianuarie 2021 în alte state membre.

De asemenea, la pct.3 din Anexa III a *Directivei TVA* sunt prevăzute produsele farmaceutice utilizate în scopuri medicale și veterinare, inclusiv produsele folosite în scopul contracepției și protecției igienice feminine, precum și produsele igienice absorbante.

Prin urmare, considerăm că ar putea beneficia de facilitatea cotei reduse de TVA doar tampoanele igienice și tampoanele interne de uz feminin, scutecele pentru copii și scutecele pentru adulți, având în vedere că, deși acestea nu se regăsesc menționate ca atare în cadrul pct.3 din Anexa III a *Directivei TVA*, reprezintă produse folosite în scopul protecției igienice feminine și, după caz, produsele igienice absorbante.

În ceea ce privește celelalte produse igienice (de bază) vizate de inițiativa legislativă, respectiv șervețelele pentru copii, pasta de dinți, deodorantele corporale și antisudorifice, săpunurile de toaletă personală, considerăm că o cotă redusă de TVA ar putea fi aplicată doar în măsura în care acestea s-ar încadra la produsele farmaceutice utilizate în scopuri medicale sau s-ar încadra în prevederile primului paragraf de la alin.(1) al art.98 și ale alin.(3) al art.105a din *Directiva TVA*, respectiv ar fi fost aplicate de alte state membre la 1 ianuarie 2021.

Precizăm că implementarea unor cote reduse de TVA pentru alte livrări de bunuri (sau prestări de servicii) decât cele pentru care *Directiva TVA* permite o astfel de măsură poate conduce la declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de *infringement*.

2. Separat de aspectele tehnice menționate, precizăm că, în contextul recomandărilor specifice de țară și al angajamentelor asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), un angajament esențial în cadrul acestei reforme se referă la evitarea extinderii cotelor reduse de TVA aplicate în prezent.

Totodată, precizăm că, în contextul PNRR, Banca Mondială a elaborat *Raportul privind sistemul fiscal din România*, inclusiv analiza comparativă și recomandări pentru reforma cadrului fiscal, care cuprinde în cadrul recomandărilor de reformă fiscală și măsuri în domeniul TVA ce vizează eliminarea cotelor reduse de TVA distributive (eliminare amânată sau etapizată) și nedistributive (eliminare imediată).

Prin urmare, apreciem că o măsură în sensul propus de inițiatori ar intra în contradicție cu angajamentele asumate de România în cadrul PNRR și cu recomandările în domeniul TVA formulate de Banca Mondială, existând riscul de suspendare a fondurilor alocate în cadrul acestei reforme.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar conduce la un impact negativ asupra veniturilor de stat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerente menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
Ion-Marek CIOLACU

  
PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**